**Ответы на поступившие вопросы**

**1. Вопрос от малой нефтяной компании АО «Шешмаойл»: Будут ли предприятия и организации малого бизнеса проверяться в 2019 году?**

**Ответ:** С июля 2015 года вступил в силу очень важный для малого бизнеса Федеральный закон  N 246-ФЗ (от 13.07.2015) «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В соответствии с данным законом, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года **все плановые неналоговые проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории малого бизнеса – запрещены**. Т.е., начиная с 1 января 2019 года проверки предприятий, относящихся к категории малого бизнеса, будут возобновлены.

**2. Вопрос от буровой компании ООО «МПК»: Является ли нарушением и может ли быть поводом для отмены результатов проверки несвоевременное (на сутки позже даты окончания проверки) вручение акта проверки предприятию от представителей Ростехнадзора?**

**Ответ:** Согласно статье 20Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одним из грубых нарушений, влекущих за собой отмену результатов проверки является **«*непредставление акта проверки», при*** несвоевременность преставления акта проверки в данной статье не оговаривается. Т.е. представление акта проверки (в пределах разумного), например на сутки позже окончания проверки не является нарушением и не влечет за собой отмену результатов проверки.

**3. Вопрос от малой нефтяной компании АО «Татнефтепром»: Плановые проверки предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, проводятся с периодичностью 1 раз в 3 года. При этом бывают случаи, что периодичность проведения проверок данных предприятий составляет меньше года, т.е. например, проводится плановая проверка предприятия и по истечению периода времени менее года проводится лицензионная проверка предприятия, не является ли это нарушением?**

**Ответ:** периодичность проведения плановых проверок регламентируется статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в отношении предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности эта периодичность действительно не может быть чаще чем один раз в три года, но проверки, проводимые в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и лицензионные это совершенно разные виды проверок, проводимые по разным целям проверок (одни проводятся в рамках проверки соответствия требованиям промышленной безопасности, другие в рамках проверки соблюдения лицензионных требований). Проверки в рамках лицензионного контроля проводятся по истечению одного года после получения лицензии с целью оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям, далее проводятся 1 раз в 3 года. Периодичность данных проверок регламентируются Федеральным законом о лицензировании отдельных видов деятельности от 4 мая 2011 года N99-ФЗ, по результатам данных проверок может быть принято решение об аннулировании либо о приостановлении действия лицензии лицензиата, данные проверки проводятся не зависимо от периодичности проведения плановых проверок в области промышленной безопасности и также включаются в пан проверок предприятий.

**4. Вопрос**: **С 2014г. отменена область аттестации Б1.26. «Аттестация руководителей и специалистов организаций, связанных с производством и потреблением продуктов разделения воздуха». По какой области нужно аттестоваться в настоящее время?**

**Ответ**: В связи с вступлением в силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 декабря 2013 г. N 656 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов"на основании этого:

Область аттестации Б.1.26 "Производство и потребление продуктов разделения воздуха" раздела Б.1 "Требования промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности" областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. N 233 "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору", признана утратившей силу.

Вопросы аттестации Б.1.26 соответствуют разделу Б.3.13.Производство и потребление продуктов разделения воздуха.

**5. Вопрос: Правила оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду, утвержденные приказом Минэнерго в 2013 году и требуют наличие плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования. Однако, до настоящего времени не появились документы по разработке и составу этих планов. Ростехнадзор каждый год устно снимает замечание в акте комиссии об отсутствии плана с электронным моделированием. Будут ли в ближайшем будущем разработаны какие-то требования, стандарты, в том числе и к программному обеспечению для создания электронных моделей аварийных ситуаций? Вопрос задан, потому что именно инспекторы Ростехнадзора проверяют готовность муниципальных образований к отопительному периоду. А может будут внесены изменения в Правила, предусматривающие применение этого требования после вступления в силу соответствующих регламентирующих документов?**

**Ответ**: В связи со сложившейся ситуацией в этот отопительный период Приволжским управлением было принято решение о выдаче паспортов готовности муниципальным образованиям при отсутствии других нарушений.

Этот вопрос поднимали мы и на штабе проводимом Минэнерго 21 сентября в Оренбурге, но конкретного решения пока что нет. Согласно протокола совещания с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ ЧА-446 пр от 21.09.2017 года должно быть вынесено решение по данному вопросу до 31.12.2017.

**6. Вопрос: Можно ли снять с регистрации ОПО, не дожидаясь пока новый собственник зарегистрирует его в реестре ОПО?**

**Ответ**: Действующими нормативными актами – «Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (утв. приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016г. №494, зарег. в Минюсте 2 февраля 2017г. №45502) и Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (утв. приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016г. №495, зарег. в Минюсте 22 февраля 2017г. №45760) не ограничивается право организации исключить ОПО из государственного реестра до регистрации его новым собственником.

**7. Вопрос: Необходимо ли представление пакета документов для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестр ОПО в случае демонтажа технического устройства (котла) или его консервации.**

Ответ: При демонтаже технического устройства (котла) необходимо представление пакета документов для внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестр ОПО в соответствии с требованиями Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённого приказом Ростехнадзора от 25 ноября 2016 г. № 494 (далее - Административный регламент).

В случае консервации технического устройства (котла) Административным регламентом не предусмотрена необходимость внесения изменений в государственный реестр ОПО, соответственно техническое устройство не исключается из состава опасного производственного объекта.

**8. Вопрос: В январе текущего года лифты были поставлены на учет, в марте т.г. сменился владелец данных лифтов. Будут ли меняться учетные номера лифтов при смене владельца?**

Ответ: Нет не будут. Учетный номер лифта останется прежним, новому владельцу лифтов необходимо направить уведомление в соответствии с приказом Ростехнадзора от 14.08.2017 № 309.

**9. Вопрос: В соответствие с каким нормативным документом можно проследить последовательность действий госинспектора при проведении проверки юридического лица или ИП, а также права ЮЛ или ИП.**

**Ответ**: в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах» , утв. приказом Ростехнадзора № 48 от 12.02.2016 года устанавливает требования к порядку исполнения государственной функции и определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах:

Должностные лица Ростехнадзора и его территориальных органов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в пределах своей компетенции обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

в) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Ростехнадзора, его территориальных органов о проведении данной проверки в соответствии с ее назначением;

г) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя Ростехнадзора, его территориальных органов;

д) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

ж) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

и) при выявлении нарушений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информировать соответствующие территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) соблюдать сроки проведения проверки;

м) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

н) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями Регламента;

о) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок;

п) выдавать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

р) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

с) вносить сведения о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в единый реестр проверок, являющийся федеральной государственной информационной системой (далее - единый реестр проверок), в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415.

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются

мероприятия по контролю (надзору)

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

а) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

б) получать от Ростехнадзора, его должностных лиц, территориальных органов, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом N 294-ФЗ;

в) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов);

г) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Ростехнадзора (его территориальных органов), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

е) в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки представить в Ростехнадзор (его территориальный орган) в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в Ростехнадзор (его территориальный орган). Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица;

ж) осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**10. Вопрос: В соответствии с п.18 (2) правил технологического присоединения утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 Сетевая организация в отношении объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) ею в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя к уведомлению о готовности на ввод в эксплуатацию объектов должна прилагать копию акта о выполнении заявителем технических условий. Как правило сетевая организация выполняет мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства раньше заявителей. Таким образом, сетевой организации для ввода линии необходимо дожидаться пока заявитель выполнит технические условия со своей стороны.**

**Можно ли сетевым организациям прикладывать к уведомлению акт о выполнении ТУ со своей стороны?**

**Ответ**: В соответствии с п.16 и п.25 правил технологического присоединения утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 договор должен содержать перечень мероприятий по технологическому присоединению и обязательства сторон по их выполнению, в технических условиях для заявителей должны быть указаны распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией). Таким образом, мероприятия отраженные в технических условиях к договору технологического присоединения должны быть исполнены обеими сторонами договора.

Не исключены случаи, когда мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 20 кВ со стороны сетевой организации выполнены, а заявитель, при невыполнении технических условий воспользовавшись правом, отраженным в п.27 правил продлевает срок действия ранее выданных технических условий. Таким образом допускается составление отдельного акта о выполнении технических условий со стороны сетевой организации и приложение его к уведомлению о готовности на ввод в эксплуатацию объектов, с целью ввода объекта для технологического присоединения иных заявителей к данной линии.

**11. Вопрос: В соответствии с п.18 правил технологического присоединения утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 заявители юридические лица до 150 кВт по 2 категории надежности направляют в адрес Ростехнадзора уведомление о готовности на ввод объектов. Имеются случаи, когда заявители вводят объект общей мощностью более 150 кВт по 2 категории надежности поэтапно и мощность каждого этапа составляет менее 150 кВт.**

**Необходимо ли получать допуск либо можно ограничиться уведомлениями по каждому этапу?**

**Ответ**: В соответствии с п.18(1) правил технологического присоединения утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 заявители юридические лица или индивидуальные предприниматели, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт, технологическое присоединение **объектов** которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, заявители - юридические лица или индивидуальные предприниматели, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (максимальной мощностью до 150 кВт включительно с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) которых осуществляется по второй категории надежности к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, направляют в адрес органа федерального государственного энергетического надзора уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию **объектов**. В данном пункте правил речь идет о вводе объекта, а не о вводе этапов. Таким образом, если мощность объекта составляет более 150 кВт по второй категории надежности, то необходимо получение допуска по каждому этапу вне зависимости от мощности каждого этапа.

**12. Вопрос: Как снять опасный производственный объект с государственного реестра опасных производственных объектов, если расторгнут договор - аренды, а арендодатель не хочет регистрировать опасный производственный объект на себя?**

**Ответ**: В соответствии с пунктом 25 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденной приказом №494 от 25.11.2016 для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (о заявителе и (или) сведений о составе ОПО, а также связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации), заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений.

**13. Вопрос: В Ростехнадзор поступил вопрос о том, необходимо ли переоформлять удостоверения по промышленной безопасности, выданные Ростехнадзором, (проходить переаттестацию) при переходе на работу из одной организации в другую?**

**Ответ**: Специалисты Управления государственного службы и кадров Ростехнадзора ответили на данный вопрос.

Порядок организации подготовки и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, определён Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым приказом Ростехнадзора (далее – Положение).

В соответствии с п. 12 Положения первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца: при назначении на должность; при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

Таким образом, при переводе или переходе на работу в другую организацию переаттестация по действующим областям аттестации не требуется. Выданные ранее документы об аттестации действительны до конца указанного в них срока.

**14. Вопрос: В Ростехнадзор поступило обращение с просьбой дать разъяснение о том, что является техническим устройством, применяемом на опасном производственном объекте (ТУ), и для каких ТУ необходимо продление срока службы.**

**Ответ**: Ответ подготовлен специалистами Правового управления Ростехнадзора.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона -ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

В настоящее время осуществлять продление срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах не требуется, поскольку приказ Минприроды России отменил действие Порядка продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах, утверждённого приказом Минприроды России .

Статьёй 7 Федерального закона -Ф3 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки технического устройства оно подлежит экспертизе промышленной безопасности. В соответствии с Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утверждёнными приказом Ростехнадзора, основанием проведения экспертизы промышленной безопасности являются положения нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности, устанавливающих требования к техническим устройствам.

Нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, устанавливающие требования к техническим устройствам, содержатся в Перечне нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённом приказом Ростехнадзора

Данный перечень размещен на официальном портале нормативной информации по законодательной базе Российской Федерации, а также в других информационно-правовых системах, таких как «КонсультантПлюс» и «Гарант».

Таким образом, экспертиза промышленной безопасности проводится в отношении технических устройств, к которым установлены требования промышленной безопасности в вышеуказанном Перечне нормативных правовых актов и нормативных документов.